



Broj: 10-01-2021  
Sarajevo, 10.01.2022. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENTI FEDERACIJE  
SARAJEVO**

Primljeno: 10-01-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01-	02-	119	22

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BIH  
PREDSTAVNIČKI DOM**  
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom 179., a u vezi sa članom 163. i 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) podnosim **NACRT ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O RASELJENIM LICIMA I POVRATNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE I IZBJEGLICAMA IZ BOSNE I HERCEGOVINE.**

Nacrt Zakona dostavljam u prilogu ovog akta kao zaseban dokument.

ZASTUPNIK

*doc.dr. Adnan Efendić s.r.*

**NACRT**

**ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O RASELJENIM LICIMA I  
POVRATNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE I  
IZBJEGLICAMA IZ BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, januar 2022. godine**

**ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA  
O RASELJENIM LICIMA I POVRATNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE I  
IZBJEGLICAMA IZ BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/05), iza člana 11. dodaje se novi član 11a. koji glasi:

„Član 11a.

- (1) Održivi povratak obuhvata programe ekonomskog osnaživanja povratnika, razvojne projekte podrške povratničkim sredinama, socijalne i humanitarne programe pomoći i druge vrste podrške reintegraciji povratnika u ranije prebivalište.
- (2) Vrste, obim i kriteriji programa održivosti povratka utvrđuju se planovima iz člana 37. tačka 1. alineje 1. i 2.“

**Član 2.**

U članu 37., tačka 1., iza alineje 1. dodaje se nova alineja 2., koja glasi:

- „- donosi poseban plan povratka i oporavka za područje regije Posavina, regije Srebrenica i područja općina Drvar, Glamoč, Bosansko Grahovo i Bosanski Petrovac;“

Dosadašnje alineje od 2. do 5., postaju alineje od 3. do 6.

U tački 2., iza alineje 7., dodaje se nova alineja 8., koja glasi:

- „- ostvaruje i podstiče saradnju sa iseljeništvom;“

Dosadašnje alineje 8. i 9., postaju alineje 9. i 10.

**Član 3.**

U članu 39., alineja 2., iza riječi: „budžeta Federacije,“ dodaju se riječi: „u visini 1,5 % do 2% iznosa budžetskih prihoda i primitaka u tekućoj godini u Federaciji, izuzev doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje.“

**Član 4.**

U članu 40. iza riječi: „uvjeta za,“ dodaju se riječi: „održivi“ a iza riječi „ovog zakona“ dodaju se riječi „i podršku održivom povratku.“

**Član 5.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

### II USKLAĐENOST SA ZAKONODAVSTVOM EVROPSKE UNIJE

Ovaj zakon, kao *lex specialis*, tretira vrlo specifičnu, teritorijalno ograničenu, oblast raseljenih osoba i povratnika i ista je stvar nacionalne jurisdikcije, te u odnosu na Nacrt ovog zakona, ne postoje sekundarni propisi Evropske unije sa kojim se treba vršiti usklađivanje.

### III RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Cijeneći stvarne potrebe raseljenih osoba i povratnika u prijeratna mjesta prebivališta, kao najranjivije kategorije našeg društva, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica realizira niz programa/projekata pomoći, te na taj način stvarajući pretpostavke za potpunu reintegraciju u povratničkim sredinama, a kroz programe/projekte rekonstrukcije uništenih i oštećenih stambenih objekata, projekte održivosti povratka, obnove i izgradnje infrastrukture, obnove objekata vjerskog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, te drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu, projekte pomoći povratnicima kroz dodjelu poljoprivrednih mašina, sadnica, plastenika, stoke, izgradnje stajskih objekata, rekultivacije poljoprivrednog zemljišta, programe podrške zapošljavanju i samozapošljavanju kroz razvoj malih i srednjih preduzeća i pružanja podrške projektima unapređenja privrednih djelatnosti za otvaranje novih radnih mjesta putem dodjeljivanja grant sredstava, projekte podrške razvoju start up (početnog biznisa) povratnika, projekte obavljanja pripravnčkog rada radi osposobljavanja mladih povratnika na tržištu rada, projekte humanitarne pomoći kroz dodjelu paketa hrane i sredstava za higijenu, finansijske pomoći za liječenje povratnika, pružanje pomoći udruženjima koja se bave pitanjima raseljenih osoba i povratnika, programe dodjele stipendija studentima-povratnicima na područje Republike Srpske i druge vidovi pomoći raseljenim osobama i povratnicima.

Imajući u vidu gore navedeno, dosadašnja sredstva koja se godišnje obezbjeđuju u Budžetu Federacije BiH ovom Ministarstvu nisu dovoljna za podmirenje potreba raseljenih osoba i povratnika. U prilog tome govori podatak da je po javnim pozivima ovog Ministarstva, samo u 2020. godini, za rekonstrukciju prijeratnih stambenih jedinica u cilju povratka zaprimljeno preko 5.000 aplikacija, a po javnim pozivima za stvaranje uslova za održivost povratka zaprimljeno je cca 10.000 aplikacija.

Predloženim povećanjem budžetskih sredstava, odnosno obezbjeđivanjem sredstava u Budžetu Federacije od 1,5 do 2 % iznosa budžetskih prihoda i primitaka u tekućoj godini u Federaciji, izuzev doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, stvorili bi se uslovi, ne samo za povratak prognanih lica, već i njihovu reintegraciju u lokalnu zajednicu obezbjeđenjem uslova za održivost povratka kroz osiguranje ekonomske samoodrživosti i poboljšanje kvaliteta življenja samih povratnika. Povećanjem budžetskih sredstava bi se otvorile mogućnosti proširenja postojećih programa i projekata, s jedne strane, i kreiranje novih programa u rubnim dijelovima Federacije BiH usmjerene na manjinski povratak u regije Posavine, regije Srebrenica i područja općina Drvar, Glamoč, Bosansko Grahovo i Bosanski Petrovac.

#### **IV OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI**

**Članom 1. ovog zakona** propisuje se dodatni član u zakonu koji definiše šta obuhvata održivi povratak s obzirom da u postojećem tekstu zakona taj pojam nije detaljnije uređen.

**Članom 2. ovog zakona** definira se dodatno ovlaštenje Vlade Federacije BiH, pored postojećih pet ovlaštenja navedenih u zakonu, da donosi poseban plan povratka i oporavka za područje regije Posavina, regije Srebrenica i područja općina Drvar, Glamoč, Bosansko Grahovo i Bosanski Petrovac s obzirom na povećanje budžetskih sredstava kojima se dodatno podstiču projekti povratka, kao i saradnju sa iseljeništvom.

**Članom 3. ovog zakona** se određuje procentualni iznos sredstava za finansiranje potreba raseljenih lica i povratnika, a koja se osiguravaju iz Budžeta Federacije BiH.

**Članom 4. ovog zakona** se vrši pojmovno usklađivanje postojećeg teksta zakona na način da se dodaje pojam finansiranja podrške održivom povratku.

**Članom 5. ovog zakona** definira se stupanje na snagu ovog zakona.

#### **V FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu ovog zakona potrebno je izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Federacije BiH u visini 1,5 do 2% iznosa budžetskih prihoda i primitaka u tekućoj godini u Federaciji, izuzev doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje.

**RAZLOZI ZA DONOŠENJE  
ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O RASELJENIM LICIMA I POV RATNICIMA U  
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE I IZBJEGLICAMA IZ BOSNE I HERCEGOVINE PO  
SKRAĆENOM POSTUPKU**

Donošenje zakona o dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine predlaže se po skraćenoj proceduri usvajanja, budući da se ne radi o složenom i obimnom zakonu, odnosno da se u konkretnom radi o terminološkom preciziranju pojma održivog povratka, na definiranju visine sredstava za finansiranje potreba raseljenih lica i povratnika u Bužetu Federacije BiH i u skladu sa tim proširenje postojećih programa i mogućnost kreiranja novih programa za potrebe ove ranjive kategorije društva.

NEIMA 101/13-  
Linda Hodzeli

22-12-2021  
01L32-1597-2

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
DOM NARODA  
Odbor za povratak izbjeglih, prognanih i raseljenih lica**

Naš broj: 02/17-02-2398/21  
Sarajevo, 20.12.2021.god.

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA FEDERACIJE BiH**  
Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica  
SARAJEVO, ulica Hamdije Ćemerlića br. 2

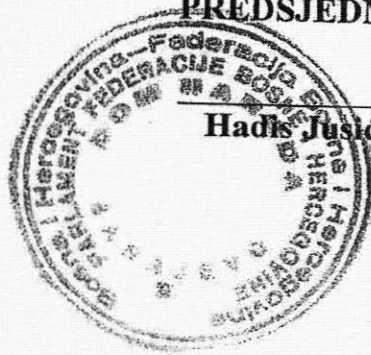
**PREDMET: Mišljenje Odbora za povratak izbjeglih, prognanih i  
raseljenih lica, dostavlja se**

Poštovani,

Ministar Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, dostavio je Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciju Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine i predlaže Odboru za povratak izbjeglih, prognanih i raseljenih lica da razmotri Prednacrt i dostavi svoje izjašnjenje o istom.

Odbor za povratak izbjeglih, prognanih i raseljenih lica Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine daje pozitivno mišljenje na Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zaona o raseljenim licima i povratnicima F BiH i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine.

**PREDSJEDNIK**



Hadis Jusić s.r.

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE  
PREDSTAVNIČKI/ZASTUPNIČKI DOM

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

*Odbor za povratak izbjeglih i raseljenih  
lica/osoba*

*Одбор за повратак избјеглица и  
расељених лица*

Broj: 01/19-02-2232/21  
Sarajevo, 29.11.2021.godine

Vlada Federacije BiH  
n/r Premijera – gosp. Fadil Novalić

SARAJEVO

Odbor za povratak izbjeglih i raseljenih lica Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH na 5. sjednici, održanoj 29.11.2021. godine, razmatrao je:

- Prednacrt Zakona o dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicama u Federaciji BiH i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine.

Na osnovu člana 74. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, Odbor je donio sljedeći

### ZAKLJUČAK

Članovi Odbora za povratak izbjeglih i raseljenih lica Predstavničkog doma podržavaju predloženi Prednacrt Zakona o dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicama u Federaciji BiH i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, u skladu sa ponuđenim tekstom.



Petar Galić, s.r.